



---

Załącznik nr 1  
do Uchwały Nr XIII/76/2019  
Rady Powiatu w Węgorzewie  
z dnia 28 listopada 2019 r.

## **PROGRAM**

**ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ OCHRONY  
BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI I PORZĄDKU PUBLICZNEGO  
W POWIECIE WĘGORZEWSKIM NA LATA 2019 – 2022”**

WĘGORZEWO

---

**listopad 2019**

## **Spis treści**

Wstęp.....	3
I. Charakterystyka powiatu węgorszewskiego. ....	4
1. Ogólna charakterystyka powiatu węgorszewskiego. Powierzchnia, ludność, ukształtowanie terenu. ....	4
2. Bezrobocie na terenie powiatu .....	5
3. Zagrożenie przestępczością na terenie powiatu.....	6
3. Inne zagrożenia.....	10
II. Cele i zadania programu .....	13
III. Programy kierunkowe i ich realizacja .....	14
1. Wykaz programów kierunkowych.....	14
2. Charakterystyka programów kierunkowych.....	14
3. Harmonogram działań dla poszczególnych obszarów WĘGORZEWO .....	15

### **Wstęp.**

#### **I. Charakterystyka powiatu węgorszewskiego.**

1. Ogólna charakterystyka powiatu węgorszewskiego. Powierzchnia, ludność, ukształtowanie terenu.
2. Bezrobocie na terenie powiatu.
3. Zagrożenie przestępczością i wykroczeniami.
4. Stan bezpieczeństwa w ruchu drogowym.
5. Najważniejsze zadania do realizacji w kolejnych latach.
6. Inne zagrożenia.
7. Ocena poziomu bezpieczeństwa.

#### **II. Cele i zadania programu.**

#### **III. Programy kierunkowe i ich realizacja.**

1. Wykaz programów kierunkowych.
2. Charakterystyka programów kierunkowych.
3. Harmonogram działań dla poszczególnych obszarów

#### **IV. Zasady realizacji i monitorowanie programu.**

#### **V. Zasady finansowania programu.**

## **Wstęp.**

„Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego w powiecie węgorszewskim na lata 2019 - 2022” zwany dalej „Programem” – jako realizacja zapisu art. 38a ust. 2 pkt. 3 Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym oraz art. 12 pkt. 9b tejże ustawy – to kompleksowe opracowanie zawierające określone cele i sposoby ich realizacji. Wdrożenie Programu ma zapewnić podniesienie poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu, jak też wpłynąć na poprawę stanu szeroko pojętego bezpieczeństwa.

Podstawowym założeniem Programu jest koordynacja i aktywizacja działania wszystkich władz, służb, środowisk i obywateli, zajmujących się zawodowo i społecznie problematyką szeroko rozumianego bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Problem przeciwdziałania przestępczości to nie tylko ściganie sprawców metodami policyjnymi, to także zwalczanie jej społecznych przyczyn. Za walkę z przestępczością odczuwalną przez obywateli odpowiedzialna jest nie tylko Policja, ale także władze samorządowe, prokuratura, sądy, szkoły, itd. Żądania od instytucji państwa skutecznej ochrony nie może powodować społecznej bierności, ponieważ nie da się doprowadzić do trwałej poprawy bezpieczeństwa bez szerokiej współpracy instytucji państwa, jednostek samorządu terytorialnego i mieszkańców powiatu. Potrzeba integrowania na terenie powiatu węgorszewskiego działań społecznych, instytucjonalnych i programowych wymogła opracowanie niniejszego Programu, który stanowi wyraz troski władz powiatu oraz ich dążenia do budowania wśród mieszkańców poczucia współodpowiedzialności za sytuację w powiecie. Program ten niech będzie płaszczyzną współpracy dla wszystkich mieszkańców powiatu węgorszewskiego. Każda nowa inicjatywa, pomysł, który przyczyni się do zwiększenia poczucia bezpieczeństwa może uzupełnić jego treść. Tylko zintegrowane działania wszystkich podmiotów i ogółu mieszkańców mogą skutecznie przeciwstawić się niekorzystnym zjawiskom kryminogennym, różnego rodzaju patologiom i zagrożeniu bezpieczeństwa obywateli naszego powiatu.

*Program* ten powstał w oparciu o analizę zagrożeń występujących na terenie powiatu węgorszewskiego oraz wniosków wpływających z realizacji programu z lat 2011 – 2014 i 2015-2018. Podstawowym celem Programu jest kontynuowanie w latach 2019-2022 zadań ujętych w poprzednich planach oraz nowych wynikających z aktualnej oraz realizacja celów szczegółowych programu.

## I. Charakterystyka powiatu węgorzewskiego.

### 1. Ogólna charakterystyka powiatu węgorzewskiego. Powierzchnia, ludność, ukształtowanie terenu.

Powiat węgorzewski położony jest w północno – wschodniej części województwa warmińsko-mazurskiego, przy granicy państwa z Federacją Rosyjską (obwód kaliningradzki). Po wstąpieniu Polski do Unii Europejskiej, jest to również zewnętrzna granica Unii.

W skład powiatu wchodzi 3 jednostki administracyjne stopnia podstawowego:

- . gmina miejsko – wiejska Węgorzewo;
- . gmina wiejska Budry;
- . gmina wiejska Pozezdrze.

Powiat węgorzewski sąsiaduje z powiatami: giżyckim (od strony południowej), kętrzyńskim (od strony zachodniej) i gołdapskim (od strony wschodniej). Siedzibą władz samorządowych powiatu jest miasto Węgorzewo, oddalone od granicy państwa z Federacją Rosyjską o 15 km, od Warszawy (stolicy państwa) o 280 km, a od Olsztyna, stolicy województwa o 120 km.

Powierzchnia powiatu wynosi 693,2 km<sup>2</sup>, z czego ponad 30% powierzchni stanowią jeziora i lasy. Na obszarze powiatu znajduje się 70 pomników przyrody, obszary prawnie chronione o szczególnych walorach przyrodniczych zajmują 442 km<sup>2</sup>, a lasy 132,7 km<sup>2</sup>. Według danych z **8 listopada 2019 roku** - liczba ludności w powiecie wynosi **22 808 osób**. Obrazuje to poniższa tabela:

Nazwa jednostki samorządowej	Powierzchnia w km <sup>2</sup>	Liczba ludności
Gmina Węgorzewo	341	16 553
Gmina Budry	175	2938
Gmina Pozezdrze	177	3287
<b>Powiat Węgorzewski</b>	<b>693</b>	<b>22 808</b>

Ogółem wskaźnik gęstości zaludnienia wynosi 32,9 osoby na km<sup>2</sup>, przy średniej wojewódzkiej wynoszącej 59. Do największych skupisk ludności zaliczyć należy miejscowości:

- Węgorzewo;
- Pozezdrze;
- Budry.

Ukształtowanie terenu jest typowe dla obszarów polodowcowych z unikalną cechą – skupisk naturalnych jezior i rzek o łącznej powierzchni 100,04 km<sup>2</sup>. Ważniejsze jeziora to Dargin (o pow. 30 km<sup>2</sup>), Mamry (o pow. 25,59 km<sup>2</sup>), Łabap (o pow. 14,03 km<sup>2</sup>), Święcajty (o pow. 8,14 km<sup>2</sup>), Oświn (o pow. 6,38 km<sup>2</sup>), Rydzówka (o pow. 5,12 km<sup>2</sup>), Stręgiel (o pow. 4,12 km<sup>2</sup>), Harsz (o pow. 2,4 km<sup>2</sup>), Dgał Wielki i Mały (o pow. 1,91 km<sup>2</sup>), Krzywa Kuta (o pow. 1,23 km<sup>2</sup>), Pozezdrze (o pow. 1,12 km<sup>2</sup>) oraz rzeki i kanały: Węgorapa, Sapina, Rawda, Ruda, kanał Węgorzewski, kanał Młyński, kanał Mazurski.

## **2. Bezrobocie na terenie powiatu**

W ewidencji osób bezrobotnych Powiatowego Urzędu Pracy w Węgorzewie na dzień **30 września 2019 roku przebywało 800 osób**. W analogicznym okresie roku 2014, w powyższej ewidencji figurowały **2120** osób bezrobotnych.

Stopa bezrobocia na terenie powiatu węgorzewskiego – według danych GUS – wynosiła odpowiednio **17,5 %** na koniec 2018 roku i **28,1 %** na koniec roku 2014 roku.

Przedstawione dane obrazuje poniższa tabela

<b>Lp.</b>	<b>Rok</b>	<b>Liczba osób bezrobotnych /stan na 31 grudnia/</b>	<b>Współczynnik procentowy wg GUS /stan na 31 grudnia/</b>
<b>1</b>	<b>2014</b>	<b>2 120</b>	<b>28,1</b>
<b>2</b>	<b>2015</b>	<b>1818</b>	<b>24,6</b>
<b>3</b>	<b>2016</b>	<b>1670</b>	<b>22,9</b>
<b>4</b>	<b>2017</b>	<b>1386</b>	<b>19,5</b>
<b>5</b>	<b>2018</b>	<b>1228</b>	<b>17,5</b>

Powyższe dane potwierdzają, że bezrobocie na terenie powiatu w ostatnich czterech latach spadło o około **10%**.

## **3. Zagrożenie przestępczością na terenie powiatu.**

W 2018 roku wszczęto ogółem 430 postępowań przygotowawczych, tj. o 41 mniej niż w 2017 roku. Stwierdzono łącznie 325 popełnionych przestępstw, tj. o 2 więcej niż w 2017 roku. Wskaźnik wykrywalności przestępstw wyniósł 84,9%, natomiast w 2017 roku wyniósł 78,7%.

W kategorii przestępstw kryminalnych wszczęto 269 postępowań, o 44 mniej w porównaniu z rokiem ubiegłym. Stwierdzono popełnienie 195 przestępstw kryminalnych, tj. o 27 mniej niż w 2017 roku. Wskaźnik wykrywalności przestępstw wyniósł 82,1% (w 2017 r. – 75,3%).

W 2018 roku wszczęto 78 postępowań charakterze gospodarczym, przy 81 w 2017 roku. Stwierdzono 64 popełnionych czynów (32 w 2017 r.). Wskaźnik wykrywalności przestępstw wyniósł 82,8%, w 2017 roku wynosił 68,8%.

W poszczególnych kategoriach przestępstw, uznawanych za najbardziej dokuczliwe społecznie dane przedstawiają się następująco:

**a) Rozbój, kradzież rozbójnicza i wymuszenie rozbójnicze**

W tych kategoriach w 2018 r. wszczęto 2 postępowania, daje to identyczny wynik jak w roku ubiegłym. Stwierdzono 1 przestępstwo (w 2017 r. - 1). Wykrywalność wyniosła 100%, podobnie w roku ubiegłym.

**b) Bójki i pobicia**

W ocenianym okresie wszczęto 4 postępowania, tj. o 1 mniej niż rok wcześniej. Jednocześnie stwierdzono popełnienie 1 przestępstwa (o 2 mniej niż w 2017 r.). Wskaźnik wykrywalności wyniósł 100%, podobnie w roku ubiegłym.

**c) Uszkodzenie mienia**

W ocenianym okresie wszczęto 15 postępowań, tj. o 3 mniej niż w roku ubiegłym. Stwierdzono 14 popełnionych przestępstw (podobnie w 2017 r.). Wskaźnik wykrywalności w tej kategorii wyniósł 64,3% (w 2017 r. - 35,7%).

**d) Kradzież**

W 2018 roku wszczęto 30 postępowań tj. o 2 mniej w porównaniu do 2017 r. Stwierdzono popełnienie 22 przestępstw kradzieży, tj. o 12 mniej niż w roku poprzednim. Wskaźnik wykrywalności wyniósł 50% (w 2017 roku – 47,1%).

**e) Kradzież z włamaniem**

W 2018 roku wszczęto 19 postępowań tj. o 7 mniej w porównaniu do 2017 roku. Wskaźnik wykrywalności wyniósł 64,7%, przy 67,5% w roku ubiegłym.

**f) Przestępstwa z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii**

W 2018 roku wszczęto 8 postępowań przygotowawczych, przy 14 w 2017 roku. Stwierdzono popełnienie 12 przestępstw (w 2017 roku - 9). Wskaźnik wykrywalności wyniósł 91,7% (w 2017 r. 88,9%).

#### Nieletni

W 2018 roku w powiecie węgorszewskim stwierdzono 2 czyny karalne (przestępstwa) popełnione przez 3 nieletnich. Dla porównania w 2017 roku stwierdzono 2 przestępstwa popełnionych przez 3 nieletnich.

W 2018 roku policjanci zatrzymali 1 nieletniego, który znajdował się pod działaniem alkoholu. W 2017 roku odnotowano również 1 taki przypadek. Poniższe zestawienie przedstawia dane dotyczące działań profilaktycznych policjantów z Komendy Powiatowej Policji w Węgorzewie w 2018 roku

<b>Wnioski, zawiadomienia, interwencje skierowane do instytucji i organizacji</b>	<b>z tego do:</b>	Sądów rodzinnych	26
		Szkół i innych placówek oświaty i wychowania	56
		Służby zdrowia i opieki społecznej	1
		Poradni wszelkich typów	0
		Innych instytucji i organizacji	23
<b>Ujawnieni nieletni:</b>	Pod wpływem narkotyków		0
	Pod wpływem alkoholu		1
	Członkowie subkultur młodzieżowych		0
	<b>Uciekinierzy z:</b>	domów rodzinnych	4
		Placówek opiek -wychow. MOW, MOS	0
		Schronisk dla nieletnich i zakładów poprawczych	0
	<b>Prostyтуujący się:</b>	dziewczęta	0
		chłopcy	0
<b>Spotkania z młodzieżą</b>		298	
<b>Spotkania z pedagogami</b>		28	

#### 1. Stan bezpieczeństwa w ruchu drogowym

Analizując stan zagrożenia zdarzeniami drogowymi na podległym terenie sytuacja przedstawia się następująco:

## Nietrzeźwi kierujący i zakazy

Nietrzeźwi kierujący			Rowerzyści			Po użyciu alkoholu			Złamanie zakazu		
2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
47	38	37	13	19	11	26	22	11	4	9	8

## Wypadki drogowe

Rejon zaistnienia wypadków	Liczba wypadków			Liczba rannych			Ogółem zabitych			Liczba wypadków ze skutkiem śmiertelnym			Liczba wypadków po alkoholu		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Węgorzewo	16	10	12	17	9	17	1	1	2	1	1	2	4	0	3
Budry	1	5	4	1	3	7	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Pozezdrze	4	3	3	14	7	4	0	0	0	0	0	0	2	0	0
Ogółem na terenie powiatu	26	18	19	32	19	28	1	1	2	1	1	2	6	1	3

W 2018 roku w nastąpił nieznaczny wzrost liczby wypadków drogowych na terenie powiatu węgorzewskiego z 18 w 2017 roku na 19 w 2018 roku.

## Kolizje drogowe

	Liczba kolizji drogowych			Liczba kolizji drogowych po alkoholu		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Gmina Węgorzewo	108	95	106	3	1	5
Gmina Budry	14	9	10	0	1	1
Gmina Pozezdrze	20	25	22	0	2	0
<b>OGÓLEM</b>	142	124	138	3	4	6

W tej kategorii w 2018 roku zaistniało łącznie 138 zdarzeń. Na terenie Gminy Węgorzewo nastąpił wzrost liczby kolizji drogowych o 11, na terenie Gminy Pozezdrze spadek o 3, natomiast na terenie Gminy Budry odnotowano wzrost o 1 zdarzenie.

Stwierdzono również wzrost liczby kolizji drogowych, które kierowcy spowodowali znajdując się pod działaniem alkoholu.



Przyczyny wypadków drogowych:

Rodzaje przyczyn	Wypadki			Kolizje		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Przekroczenie lub niedostosowanie prędkości	11	8	9	23	24	34
Nieustąpienie pierwszeństwa przejazdu	3	3	3	27	18	19
Nieprawidłowe wyprzedzanie, wymijanie, omijanie	2	2	5	31	37	31
Nieustąpienie pierwszeństwa pieszemu na przejściach dla pieszych	4	3	1	5	1	2
Błędy osób pieszych	0	0	0	0	0	1
Inne przyczyny	5	3	2	58	48	52

Z powyższego zestawienia wynika, że w 2018 roku najczęstszą przyczyną powstawania wypadków i kolizji drogowych przekroczenie lub niedostosowanie prędkości o warunków panujących na drodze.

2. Najważniejsze zadania do realizacji w kolejnych latach.

- 1) Podniesienie skuteczności pracy w zakresie wykrywania już popełnianych przestępstw, w szczególności dotyczących kategorii kradzieży, kradzieży z włamaniem, kradzieży pojazdów, rozbojów i uszkodzeń mienia, w tym popełnionych przez nieletnich.
- 2) Podniesienie skuteczności w zakresie ujawniania przestępstw z Ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, w szczególności w zakresie udzielania narkotyków i dopalaczy oraz odzysku substancji psychotropowych z rynku.
- 3) Zapewnienie bezpieczeństwa w sezonie letnim, łącznie z cyklicznymi przedsięwzięciami i imprezami odbywającymi się na terenie powiatu.
- 4) Utrzymanie poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym.
- 5) Utrzymanie poziomu bezpieczeństwa na wodach i terenach przywodnych.
- 6) Realizacja programu „Dzielnicowy bliżej nas”.
- 7) Prowadzenie Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa.
- 8) Zapewnienie właściwego czasu reakcji na zdarzenie.

### 3. Inne zagrożenia

Teren powiatu węgorzewskiego to teren, na którym znajduje się 11 jezior o ogólnej powierzchni 100,4 km<sup>2</sup>. Cieki wodne na terenie Powiatu to:

- rzeki Węgorapa i Gołdapa ;
- kanały Brożajcki, Mazurski i Węgorzewski.

Duże piętrzenie wód w systemie WJM, obfite opady deszczu, gwałtowne roztopy, słaby stan techniczny wałów z równoczesnym występowaniem na odpływach z jezior stanów alarmowych, wszystko to może spowodować zagrożenia w postaci lokalnych podtopień na terenie powiatu. Możliwe jest wlewanie się wód na Polder Ruska Wieś (1,2 km<sup>2</sup>, pojemność – 2.20 mln m<sup>3</sup>) oraz na Polder Jeziorzyny (1,2 km<sup>2</sup>, pojemność – 2,20 mln m<sup>3</sup>).

W wyniku zaistnienia takiej sytuacji, również rzeka Węgorapa może wystąpić z brzegów podtapiając tereny „Doliny Budzewskiej” o wielkości ok. 60 km<sup>2</sup> i pojemności 34,35 mln m<sup>3</sup>. Podtopienia mogą wystąpić również wzdłuż Kanału Węgorzewskiego (przełom 2017/2018 roku). W ostatnich kilkunastu latach zanotowano na terenie Powiatu tylko podtopienia łąk, nieużytków i pól. W wyniku ewentualnego zalania Polderów Ruska Wieś oraz Jeziorzyny pod woda znajdą się tereny niezamieszkałe tj. ugory, łąki część działek ogrodowych, co nie stanowi zagrożenia dla ludności. W wypadku zalania „Doliny Budzewskiej” pod woda znajdą się tereny rolnicze (łąki, pola) oraz nieużytki i nie będą bezpośrednio zagrażać miejscowej ludności. Zalaniu może ulec część drogi łączącej Dąbrówkę Nową i miejscowość Zabrost w pobliżu jazu na Węgorapie. W czasie silnych podtopień mogą wystąpić trudności w komunikacji drogami gruntowymi w rejonie miejscowości Popioły. Mimo dużej ilości jezior, rzek i cieków wodnych teren powiatu nie jest narażony na powódzie, które bezpośrednio zagrażałyby ludziom, zwierzętom i dobytkowi.

Obszary leśne, stanowią ogółem 138,63 km<sup>2</sup> powierzchni powiatu. Najbardziej zagrożone pożarami są kompleksy leśne:

- Pieczarki, Pozezdrze, Ogonki na terenie Gminy Węgorzewo i Pozezdrze;
- Kutry, Piłaki, Jakunówko na terenie Gminy Pozezdrze;
- Lasy Skaliskie na terenie Gminy Budry ;
- Ogonki, Guja i Przystań na terenie Gminy Węgorzewo.

Powiat węgorzewski ze względu na swój charakter (unikalna ilość skupisk naturalnych jezior i rzek) jest odwiedzany w okresie maj – wrzesień przez bardzo dużą ilość turystów i żeglarzy. Występujące w ostatnim okresie czasu anomalie pogodowe doprowadzają do

powstawania zagrożeń dla mieszkańców i turystów szczególnie na akwenach i w kompleksach leśnych (np. „Biały Szkwał”). Ryzyko wystąpienia huraganów (wichur) na terenie powiatu, szczególnie nad jeziorami, jest duże. Silne wichury i huragany powodować mogą zerwanie linii energetycznych i uszkodzenia stacji transformatorowych. Szczególnie narażona na brak dostaw energii będzie Gmina Pozezdrze i część miejscowości Węgorzewo gdzie występuje największa ilość stacji transformatorowych, a ich usytuowanie w trudnodostępnym terenie leśnym powodować będzie wydłużenie czasu usuwania skutków wichur i huraganów. W okresie zimowym znacznie wzrasta możliwość wystąpienia niesprzyjających warunków takich jak: silne mrozy, gołoledzie, oblodzenia i śnieżyce.

Mając na uwadze położenie Powiatu, na trasie migracji ptaków oraz usytuowanie hodowli drobiu (maksymalna obsada - 478700 sztuk na terenie powiatu) należy liczyć się z możliwością wystąpienia „Grypy Ptaków”.

W związku z wystąpieniem w 2018 i 2019 roku na terenie powiatu węgorzewskiego ognisk afrykańskiego pomoru świń (ASF) , położeniem powiatu w pobliżu granicy z obwodem Kaliningradzkim, zwiększenie populacji zarażonych dzików, należy liczyć się z możliwością wystąpienia kolejnych ognisk choroby zarówno wśród dzików jak i stad świń, szczególnie na terenie Gminy Budry, gdzie występuje największa liczba hodowli trzody chlewnej.

W związku koniecznością likwidacji ognisk ASF na terenie powiatu, **do końca października 2019 roku zabito 11225 sztuk świń , a utylizowano 11342 (w tym padłe) z tego:** [w 2018r. zabito 5864 świń ,a utylizowano 5927 ( w tym padłe) w 2019 r. zabito 5364 świń ,a utylizowano 5415 ( w tym padłe)]. Liczba stad świń zmniejszyła się na terenie powiatu ze 116 w 2018 roku do 48 w chwili obecnej (październik 2019 r).

Mając na uwadze modernizację linii przesyłowych gazu - według opinii Dyrektor Oddziału Zakładu Gazowniczego, Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o. Oddział Zakład Gazowniczy w Olsztynie nie powinna się już powtórzyć sytuacja z 2006 i 2009 roku - spadku ciśnienia gazu w liniach przesyłowych i ograniczeń dostaw gazu dla mieszkańców Węgorzewa.

Teren Powiatu jako teren walk w czasie II Wojny Światowej stanowi zagrożenie niewypałami i niewybuchami, które mogą się ujawnić podczas prowadzenia prac wykopaliskowych, budowlanych i ziemnych.

Brak na terenie Powiatu znaczących zakładów przemysłowych szczególnie produkujących lub używających do produkcji substancji toksycznych i innych niebezpiecznych dla zdrowia powoduje, że zagrożenie w tej dziedzinie jest znikome.

Zdarzenia z udziałem substancji niebezpiecznych mogą wystąpić w trakcie transportu drogą krajową, wojewódzką oraz drogami powiatowymi takich materiałów i substancji jak: olej napędowy, etylina, środki ochrony roślin, gaz LPG oraz inne substancje ropopochodne i chemiczne. Najczęściej wykorzystywane trasy to: droga krajowa Nr 63 biegnąca od granicy Państwa w kierunku miejscowości Giżycko oraz droga wojewódzka Nr 650 biegnąca od Kętrzyna, przez Węgorzewo w kierunku Gołdapi.

Analizując realne zagrożenia na terenie Powiatu należy stwierdzić, że ryzyko wystąpienia zagrożeń skutkujących dużymi stratami jest zróżnicowane. Największe starty będzie generować wystąpienie kolejnych ognisk ASF na terenie powiatu.

Najbardziej realne zagrożenia jakie mogą wystąpić na terenie Powiatu to:

- **choroby zakaźne zwierząt (ASF);**
- **wichury i huragany w rejonie Wielkich Jezior Mazurskich;**
- **awarie sieci przesyłowych energii elektrycznej;**
- **zdarzenia z udziałem substancji niebezpiecznych w transporcie drogowym;**
- **pożary kompleksów leśnych;**
- **utrudnienia w przejeździe dróg w okresie zimowym.**

## **II. Podmioty współpracujące na rzecz Programu**

1. Starostwo Powiatowe w Węgorzewie
2. Burmistrz Węgorzewa
3. Wójt Gminy Budry
4. Wójt Gminy Pozezdrze
5. Komenda Powiatowa Policji w Węgorzewie
6. Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Węgorzewie
7. Placówka Straży Granicznej w Węgorzewie
8. Straż Miejska
9. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
10. Powiatowy Lekarz Weterynarii
11. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
12. Powiatowy Urząd Pracy
13. Mazurskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowego
14. Pogotowie Ratunkowe (MCZ)
15. Dyrektorzy Szkół Powiatu Węgorzewskiego
16. Zarządcy Dróg

oraz wszystkie jednostki podległe wymienionym instytucjom, a także inne podmioty i instytucje zainteresowane zapewnieniem szeroko pojętego bezpieczeństwa i porządku publicznego.

## **II. Cele i zadania programu**

Doświadczenie z lat ubiegłych, wynikające również z realizacji „Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszeczności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2015 – 2018” oraz analiza bieżących zagrożeń wskazują na konieczność podejmowania przedsięwzięć ukierunkowanych na:

- ⇒ **kontynuowanie działań mających na celu poprawę bezpieczeństwa w miejscach publicznych, miejscu zamieszkania i placówkach oświatowych;**
- ⇒ **prowadzenie działań mających na celu dalsze ograniczenie dostępności do alkoholu, narkotyków, dopalaczy i przeszeczności związanej z dystrybucją i zażywaniem narkotyków i dopalaczy;**
- ⇒ **przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, patologiom i niedostosowaniu społecznemu;**
- ⇒ **kontynuowanie działań mających na celu poprawę bezpieczeństwa w ruchu drogowym;**
- ⇒ **zapewnienie bezpieczeństwa sanitarno - epidemiologicznego;**
- ⇒ **zapewnienie zdrowia zwierząt i bezpieczeństwa produktów pochodzenia zwierzęcego;**
- ⇒ **zapewnienie bezpieczeństwa przeciwpożarowego;**
- ⇒ **zapobieganie i reagowanie w sytuacjach kryzysowych;**
- ⇒ **zapewnienie bezpieczeństwa socjalnego na terenie powiatu.**
- ⇒ **polepszeniu funkcjonowania Podstawowej Opieki Zdrowotnej i Państwowego Ratownictwa Medycznego.**

„Program zapobiegania przeszeczności oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego w powiecie węgorszewskim na lata 2019 – 2022” ma ograniczyć skalę zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia. Program, realizowany przy właściwej diagnozie zagrożeń i oczekiwań społecznych, obejmuje wiele obszarów, a z założenia jest otwarty na wszelkie inicjatywy instytucjonalne i obywatelskie,

a w ten sposób zbudowane bezpieczeństwo będzie traktowane przez społeczeństwo, jako dobro wspólne.

**Głównym celem Programu, jest wzrost poczucia bezpieczeństwa obywateli**

### **III. Programy kierunkowe i ich realizacja**

#### **1. Wykaz programów kierunkowych i ich charakterystyka**

W oparciu o przeprowadzoną analizę zagrożeń występujących na terenie powiatu węgorzewskiego oraz ocenę stanu bezpieczeństwa przyjęto do realizacji następujące programy kierunkowe:

**1).** **„BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH”** – program skierowany do mieszkańców powiatu, turystów przebywających w sezonie letnim na terenie powiatu oraz uczniów i nauczycieli, ma na celu poprawę bezpieczeństwa w miejscu zamieszkania, miejscach publicznych i placówkach oświatowo-wychowawczych. W ramach programu zaplanowano kontynuowanie działań mających na celu montowanie kolejnych kamer w ramach monitoringu wizyjnego miejsc publicznych oraz eliminowanie przestępstw, w szczególności oszustw, którymi dotknięte są osoby starsze. W ramach tego programu przewidziano prowadzenie kampanii informacyjnej na rzecz bezpiecznego korzystania przez mieszkańców z akwenów wodnych oraz właściwego zorganizowania kąpielisk przez osoby za to odpowiedzialne.

**2).** **„BEZPIECZEŃSTWO W PLACÓWKACH OŚWIATOWO - WYCHOWAWCZYCH”**- program skierowany do rodziców, uczniów, nauczycieli i innych instytucji, mający na celu zapobieganie patologiom wśród dzieci i młodzieży oraz promowanie zdrowego stylu życia i odżywiania.

**3).** **„STOP! NARKOTYKOM, DOPALACZOM I ALKOHOLOWI”**- program skierowany do rodziców, uczniów, nauczycieli i mieszkańców, ma na celu przeciwdziałanie narkomanii oraz ograniczenie przestępczości nieletnich, a także związanej z dystrybucją i zażywaniem narkotyków , dopalaczy , alkoholu i wykorzystaniem e-papierosów z substancjami niebezpiecznymi .

- 4). **„PRZECIWDZIAŁANIE PRZEMOCY W RODZINIE”** - program skierowany do rodziców, uczniów, nauczycieli i mieszkańców, ma na celu przeciwdziałanie patologiom społecznym oraz zapobieganie dysfunkcjonalności rodzin oraz wykluczeniu społecznemu.
- 5). **„BEZPIECZNIEJ W RUCHU DROGOWYM”** – program skierowany do mieszkańców powiatu i kierowców ma na celu prowadzenie działalności prewencyjno-edukacyjnej oraz poprawę stanu bezpieczeństwa i eliminację zagrożeń na drogach.
- 6). **„BEZPIECZEŃSTWO SANITARNO - EPIDEMIOLOGICZNE”** - program skierowany do mieszkańców powiatu i turystów, ma na celu zapewnienie bezpiecznego żywienia dzieci, młodzieży i turystów podczas letniego i zimowego wypoczynku oraz zapobieganie szerzeniu się chorób zakaźnych.
- 7). **„ZDROWIE ZWIERZĄT I BEZPIECZEŃSTWO PRODUKTÓW POCHODZENIA ZWIERZĘCEGO”** - program skierowany do mieszkańców powiatu, ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa weterynaryjnego, monitorowania stanu epizootycznego oraz wnikliwej kontroli środków spożywczych pochodzenia zwierzęcego.
- 8). **„BEZPIECZEŃSTWO PRZECIWPÓŻAROWE”** - program skierowany do dzieci, młodzieży i mieszkańców powiatu, ma na celu edukowanie społeczeństwa w zakresie bezpiecznych zachowań w sytuacjach zagrożenia pożarowego i innych oraz realizację funkcji kontrolnych w zakresie ochrony przeciwpożarowej.
- 9). **„ZAPOBIEGANIE I REAGOWANIE W SYTUACJACH KRYZYSOWYCH”** - program skierowany do władz samorządowych, wspólnot mieszkaniowych i mieszkańców powiatu, ma na celu koordynowanie działań zabezpieczających przed skutkami nadzwyczajnych zagrożeń dla ludzi i środowiska naturalnego oraz działań w celu usuwania następstw działania sił natury, wypadków, katastrof i awarii technicznych. Ponadto ma także na celu poprawę działania POZ i PRM na terenie powiatu i gmin.
- 10). **„BEZPIECZEŃSTWO SOCJALNE”** – program skierowany do władz samorządowych, pracowników PUP i mieszkańców powiatu, ma na celu diagnozowanie rynku pracy, przeciwdziałaniu wykluczeniu społecznemu, udzielanie pomocy młodzieży w tym absolwentom w wejściu na rynek pracy i tworzenie miejsc pracy.
- 11). **„BEZPIECZEŃSTWO ZDROWOTNE”** – program skierowany do władz samorządowych i mieszkańców powiatu, ma na celu poprawę funkcjonowania podstawowej opieki zdrowotnej.

## **2. Harmonogram działań dla poszczególnych obszarów**

Harmonogram działań dla poszczególnych obszarów sporządzony w formie tabelarycznej stanowi załącznik do niniejszego programu. Zawiera propozycje działań realizowanych w ramach Programu w okresie 2019 – 2022 roku.

## **IV. Zasady realizacji i monitorowanie programu**

Formalną bazę służącą realizacji Programu, stanowią regularne i specjalistyczne działania (zaplanowane, jak i doraźne) prowadzone przez władze samorządowe, jednostki organizacyjne, służby, inspekcje, straże i szkoły działające na rzecz powiatu. Program stanowi punkt wyjścia dla szczegółowych programów instytucji działających na rzecz powiatu i dla poprawy społecznego poczucia bezpieczeństwa.

Program powinien być wdrażany do realizacji przy współpracy ze wszystkimi wyżej wymienionymi podmiotami, przy bieżącej wymianie informacji pomiędzy partnerami współpracującymi w ramach poszczególnych programów kierunkowych.

Dla jak najlepszego wykonania ustawowych oraz narzuconych niniejszym Programem zadań należy zadbać o finansowe lub rzeczowe wsparcie działań, zarówno samej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Węgorzewskim, jak i poszczególnych instytucji.

Środkiem kontroli wykonania przez powiatowe służby, inspekcje i straże poszczególnych założeń Programu – będą ich coroczne sprawozdania z podejmowanych działań w celu poprawy poczucia bezpieczeństwa przedstawiane na posiedzeniach Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Węgorzewskim i na forum Rady Powiatu.

*W Programie* ważne będzie monitorowanie efektów podjętych działań i ich ewaluacja. Zarówno przedstawiony powyżej Program, jak i szczegółowe – specjalistyczne plany działania powiatowych służb inspekcji i straży, szkół, władz samorządowych mają z założenia charakter dynamiczny – będą zatem na bieżąco monitorowane, aktualizowane i przystosowywane do wciąż zmieniających się warunków życia mieszkańców oraz do nowych, niespotykanych jeszcze na naszym terenie zjawisk.

Programem zarządza Komisja Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Węgorzewskim, co pozwoli na skupienie czynności zarządzających w jednym miejscu, bieżącą kontrolę realizacji, jak też bieżące przystosowywanie go do zmieniających się warunków i terminową realizację.



## V. Zasady finansowania programu

Finansowanie programu oparto na środkach własnych podmiotów realizujących poszczególne zadania. Jest to ściśle związane z obowiązkami i kompetencjami tych podmiotów, uwzględniając faktyczne możliwości finansowania realizacji poszczególnych zadań. Możliwe jest finansowanie niektórych programów w ramach „*Programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2018 - 2020*”, po ogłoszeniu przez Wojewodę naborów na wnioski dotyczące określanych zagadnień.

## VI. Opracowanie projektu

Projekt „Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2019 – 2022” opracowany został przez zespół wyznaczony przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Węgorzewskim, pod przewodnictwem Pana Krzysztofa Laskowskiego, w skład którego weszli przedstawiciele:

- Rady Powiatu (członkowie KB) – Eugeniusz Pieczul i Jan Zenon Pomian,
- Burmistrza Węgorzewa – Mirosław Staszewski,
- Wójta Gminy Budy – Jan Kondrat,
- Wójta Gminy Pozezdrze – Andrzej Fliszkiewicz,
- Komendanta Powiatowego Policji w Węgorzewie – nadkom. Adrian Gajda,
- Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Węgorzewie - kpt. Wojciech Melnik,
- Powiatowego Urzędu Pracy - Zdzisław Cukrowski,
- Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie – Dariusz Jurkiewicz,
- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego - Dorota Kozian,
- Powiatowego Inspektoratu Weterynarii – Adam Mariak.