



WF + BR
16-01-23

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

STAROSTWO POWIATOWE
w WĘGORZEWIE

2023-01-11

16 -01- 2023

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie
Marszałka J. Piłsudskiego 7
Województwo: Warmińsko-Mazurskie
NIP: 7391053859

L.dz. 329 podpis AK

Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Węgorzewie
3 Maja 17 B
Województwo: Warmińsko-Mazurskie
Powiat: węgorzewski
NIP: 8451799340

Uchwała rozstrzygnięcie

Znak sprawy: RIO.I-0102-13/2023

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

1. [LegalAct.zip](#) - w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XLIX/236/2022 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Węgorzewskiego na lata 2023-2030.
2. [akt.pdf](#) - w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XLIX/236/2022 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Węgorzewskiego na lata 2023-2030.

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:
2023-01-16T07:10:57.448Z

Podpis elektroniczny



UCHWAŁA NR 0102-13/23

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 11 stycznia 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XLIX/236/2022 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Węgorzewskiego na lata 2023-2030.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 7 uchwały Nr XLIX/236/2022 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Węgorzewskiego na lata 2023-2030.

UZASADNIENIE

W dniu 22 grudnia 2022 r. Rada Powiatu w Węgorzewie podjęła uchwałę Nr XLIX/236/2022 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Węgorzewskiego na lata 2023-2030.

W dniu 23 grudnia 2022 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 5 stycznia 2023 r. zawiadomiono Powiat Węgorzewski, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 11 stycznia 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Węgorzewskiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 7 badanej uchwały zapisano „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i obowiązuje od roku budżetowego 2023 r.”.

Powyższy zapis zredagowano wadliwie, ponieważ wskazuje dwa, wzajemnie wykluczające się terminy od jakich uchwała Nr XLIX/236/2022 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Węgorzewskiego na lata 2023-2030 i jej postanowień zaczną obowiązywać. Pierwszy termin wskazuje, że uchwała i postanowienia w niej zawarte znajdą zastosowanie od dnia jej podjęcia, podczas gdy drugi termin wskazuje, iż postanowienia badanej uchwały będą wywoływać skutki prawne od dnia 1 stycznia 2023 r.

Wprawdzie z § 51 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) wynika, iż możliwe jest wprowadzenie w podejmowanym akcie prawnym zapisu, że akt ten uzyskuje moc w innym dniu niż wchodzi w życie, to jednak takie redagowanie przepisów zostało krytycznie ocenione, zarówno przez Trybunał Konstytucyjny jak i Sąd Najwyższy. W wyroku z dnia 30 marca 1999 r. (sygn. akt: K 5/98) Trybunał Konstytucyjny wyraźnie wskazał, że akt prawny nie może wejść w życie i nie posiadać mocy obowiązującej oraz nie może posiadać mocy obowiązującej przed wejściem w życie. Sąd Najwyższy w uchwale z dnia 24 maja 1996 r. (sygn. akt: I PZP 12/96, OSNAP 1997, nr 1, poz. 8) stwierdził, że: „(...) wejście w życie i uzyskanie mocy przez ustawę są (...) zdarzeniami tożsamymi, polegającymi na rozpoczęciu od ich spełnienia się, prawnego kwalifikowania stosunków społecznych przez przepisy, które „weszły w życie” lub „uzyskały moc”. Ustawa nie może wejść w życie bez uzyskania przez nią mocy obowiązującej i odwrotnie – uzyskanie mocy obowiązującej oznacza jej wejście „w życie”. Zasady dotyczące ustaw znajdują również zastosowanie do innych aktów normatywnych, w tym także do uchwał i zarządzeń jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (patrz: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz prawny sprawy, Kolegium Izby stwierdziło nieważność § 7 uchwały Nr XLIX/236/2022 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Węgorzewskiego na lata 2023-2030, w związku z tym, iż zawiera ona wzajemnie wykluczające się terminy od jakich przedmiotowa uchwała zacznie obowiązywać.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes

Bogdan Gaber