



---

Załącznik do Uchwały Nr LV/268/2023  
Rady Powiatu w Węgorzewie  
z dnia 29.06.2023 r.

## **PROGRAM**

**„ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA  
OBYWATELI I PORZĄDKU PUBLICZNEGO  
W POWIECIE WĘGORZEWSKIM NA LATA 2023 – 2026”**

WĘGORZEWO

---

MAJ 2023

## **SPIS TREŚCI:**

### **I. Charakterystyka powiatu węgorskiego.**

1. Ogólna charakterystyka powiatu węgorskiego. Powierzchnia, ludność, ukształtowanie terenu.
2. Bezrobocie na terenie powiatu.
3. Zagrożenie przestępczością i wykroczeniami.
4. Stan bezpieczeństwa w ruchu drogowym.
5. Inne zagrożenia i ocena poziomu bezpieczeństwa.

### **II. Cele i zadania programu.**

### **III. Programy kierunkowe i ich realizacja.**

1. Wykaz programów kierunkowych.
2. Charakterystyka programów kierunkowych.
3. Harmonogram działań dla poszczególnych obszarów

### **IV. Zasady realizacji i monitorowanie programu.**

### **V. Zasady finansowania programu.**

### **VI. Opracowanie projektu.**

## **Wstęp.**

„Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego w powiecie węgorzewskim na lata 2023 - 2026” zwany dalej „Programem” – jako realizacja zapisu art. 38a ust. 2 pkt. 3 Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym oraz art. 12 pkt. 9b tejże ustawy – to kompleksowe opracowanie zawierające określone cele i sposoby ich realizacji. Wdrożenie Programu ma zapewnić podniesienie poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu, jak też wpłynąć na poprawę stanu szeroko pojętego bezpieczeństwa.

Podstawowym założeniem Programu jest koordynacja i aktywizacja działania wszystkich władz, służb, środowisk i obywateli, zajmujących się zawodowo i społecznie problematyką szeroko rozumianego bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Problem przeciwdziałania przestępczości to nie tylko ściganie sprawców metodami policyjnymi, to także zwalczanie jej społecznych przyczyn. Za walkę z przestępczością odczuwalną przez obywateli odpowiedzialna jest nie tylko Policja, ale także władze samorządowe, prokuratura, sądy, szkoły, itd. Żądania od instytucji państwa skutecznej ochrony nie może powodować społecznej bierności, ponieważ nie da się doprowadzić do trwałej poprawy bezpieczeństwa bez szerokiej współpracy instytucji państwa, jednostek samorządu terytorialnego i mieszkańców powiatu. Potrzeba integrowania na terenie powiatu węgorzewskiego działań społecznych, instytucjonalnych i programowych wymogła opracowanie niniejszego Programu, który stanowi wyraz troski władz powiatu oraz ich dążenia do budowania wśród mieszkańców poczucia współodpowiedzialności za sytuację w powiecie. Program ten niech będzie płaszczyzną współpracy dla wszystkich mieszkańców powiatu węgorzewskiego. Każda nowa inicjatywa, pomysł, który przyczyni się do zwiększenia poczucia bezpieczeństwa może uzupełnić jego treść. Tylko zintegrowane działania wszystkich podmiotów i ogółu mieszkańców mogą skutecznie przeciwstawić się niekorzystnym zjawiskom kryminogennym, różnego rodzaju patologiom i zagrożeniu bezpieczeństwa obywateli naszego powiatu.

*Program* ten powstał w oparciu o analizę zagrożeń występujących na terenie powiatu węgorzewskiego oraz wniosków wypływających z realizacji programu z lat 2011 – 2014 , 2015 - 2018 i z lat 2019 - 2022. Podstawowym celem Programu jest kontynuowanie w latach 2023 - 2026 zadań ujętych w poprzednich planach oraz nowych wynikających z aktualnej oraz realizacja celów szczegółowych programu.

## I. Charakterystyka powiatu węgorzewskiego.

### 1) *Ogólna charakterystyka powiatu węgorzewskiego. Powierzchnia, ludność, ukształtowanie terenu.*

Powiat węgorzewski położony jest w północno – wschodniej części województwa warmińsko-mazurskiego, przy granicy państwa z Federacją Rosyjską (obwód kaliningradzki). Po wstąpieniu Polski do Unii Europejskiej, jest to również zewnętrzna granica Unii.

W skład powiatu wchodzi 3 jednostki administracyjne stopnia podstawowego:

- . gmina miejsko – wiejska Węgorzewo;
- . gmina wiejska Budry;
- . gmina wiejska Pozezdrze.

Powiat węgorzewski sąsiaduje z powiatami: giżyckim (od strony południowej), kętrzyńskim (od strony zachodniej) i gołdapskim (od strony wschodniej). Siedzibą władz samorządowych powiatu jest miasto Węgorzewo, oddalone od granicy państwa z Federacją Rosyjską o 15 km, od Warszawy (stolicy państwa) o 280 km, a od Olsztyna, stolicy województwa o 120 km.

Powierzchnia powiatu wynosi 693,2 km<sup>2</sup>, z czego ponad 30% powierzchni stanowią jeziora i lasy. Na obszarze powiatu znajduje się 70 pomników przyrody, obszary prawnie chronione o szczególnych walorach przyrodniczych zajmują 442 km<sup>2</sup>, a lasy 132,7 km<sup>2</sup>. Według danych z **28 marca 2023 roku** - liczba ludności w powiecie wynosi **21 611 osób**. Obrazuje to poniższa tabela:

Nazwa jednostki samorządowej	Powierzchnia w km <sup>2</sup>	Liczba ludności
Gmina Węgorzewo	341	15 681
Gmina Budry	175	2 794
Gmina Pozezdrze	177	3 136
<b>Powiat Węgorzewski</b>	<b>693</b>	<b>21 611</b>

Ogółem wskaźnik gęstości zaludnienia wynosi **31,18** osoby na km<sup>2</sup>, przy średniej wojewódzkiej wynoszącej 59. Do największych skupisk ludności zaliczyć należy miejscowości:

- Węgorzewo;
- Pozezdrze;
- Budry.

Ukształtowanie terenu jest typowe dla obszarów polodowcowych z unikalną cechą – skupisk naturalnych jezior i rzek o łącznej powierzchni 100,04 km<sup>2</sup>. Ważniejsze jeziora to Dargin (o pow. 30 km<sup>2</sup>), Mamry (o pow. 25,59 km<sup>2</sup>), Łabap (o pow. 14,03 km<sup>2</sup>), Świącąjty (o pow. 8,14 km<sup>2</sup>),

Oświn (o pow. 6,38 km<sup>2</sup>), Rydzówka (o pow. 5,12 km<sup>2</sup>), Stręgiel (o pow. 4,12 km<sup>2</sup>), , Harsz (o pow. 2,4 km<sup>2</sup>), Dgał Wielki i Mały (o pow. 1,91 km<sup>2</sup>), Krzywa Kuta (o pow. 1,23 km<sup>2</sup>), Pozezdrze (o pow. 1,12 km<sup>2</sup>) oraz rzeki i kanały: Węgorapa, Sapina, Rawda, Ruda, kanał Węgorzewski, kanał Młyński, kanał Mazurski.

## 2) *Bezrobocie na terenie powiatu*

W ewidencji osób bezrobotnych Powiatowego Urzędu Pracy w Węgorzewie na dzień **31 grudnia 2022 roku figurowały 742 osoby**. W odniesieniu do analogicznego okresu roku 2018, liczba bezrobotnych wynosiła 1 228 osób.

Stopa bezrobocia na terenie powiatu węgorzewskiego – według danych GUS – wynosiła odpowiednio 13,8% na koniec 2022 roku i 17,5% na koniec 2018 roku.

Przedstawione dane obrazuje poniższa tabela

Lp.	Rok	Liczba osób bezrobotnych /stan na 31 grudnia/	Współczynnik procentowy wg GUS /stan na 31 grudnia/
1.	2018	1 228	17,5
2.	2019	1 025	15,1
3.	2020	1 105	16,5
4.	2021	904	13,9
5.	2022	742	13,8

Powyższe dane potwierdzają, że bezrobocie na terenie powiatu w ostatnich czterech latach spadło o około 4%.

## 3) *Zagrożenie przestępczością i wykroczeniami.*

W 2022 roku wszczęto ogółem 422 postępowań przygotowawczych, tj. o 15 więcej niż w 2021 roku. Stwierdzono łącznie 312 popełnionych przestępstw, tj. o 40 mniej niż w 2021 roku. Wskaźnik wykrywalności przestępstw wyniósł 77,9%, natomiast w 2021 roku wyniósł 76,8%. W kategorii przestępstw kryminalnych wszczęto 267 postępowań, przy 256 w 2021 roku. Stwierdzono popełnienie 208 przestępstw kryminalnych, tj. o 20 mniej niż w 2021 roku. Wskaźnik wykrywalności przestępstw wyniósł 78,9% (w 2021 r. – 77,7%). W 2021 roku wszczęto 82 postępowań charakterze gospodarczym, tj. o 15 więcej niż w roku ubiegłym.

Stwierdzono 50 popełnionych czynów (52 w 2021 r.). Wskaźnik wykrywalności przestępstw wyniósł 50%, w 2021 roku wynosił 42,3%.

W poszczególnych kategoriach przestępstw, uznawanych za najbardziej dokuczliwe społecznie dane przedstawiają się następująco:

**a) Rozbój, kradzież rozbójnicza i wymuszenie rozbójnicze**

W tych kategoriach w 2022 r. nie wszczynano postępowań (1 w 2021 r.), wobec czego nie stwierdzono przestępstw.

**b) Bójki i pobicia**

W ocenianym okresie nie wszczynano postępowań w tej kategorii (3 w 2021 r.)

**c) Uszkodzenie mienia**

W ocenianym okresie wszczęto 19 postępowań, tj. o 1 mniej niż w roku ubiegłym. Stwierdzono 18 popełnionych przestępstw (19 w 2021 r.). Wskaźnik wykrywalności w tej kategorii wyniósł 83,3% (w 2021 r. – 63,2%).

**d) Kradzież**

W 2022 roku wszczęto 46 postępowań tj. o 4 mniej w porównaniu do 2021 r. Stwierdzono popełnienie 48 przestępstw kradzieży, tj. o 2 więcej niż w roku poprzednim. Wskaźnik wykrywalności wyniósł 70,8%, przy 63 % w roku ubiegłym.

**e) Kradzież z włamaniem**

W 2021 roku wszczęto 25 postępowań, podobnie w roku ubiegłym. Stwierdzono popełnienie 25 przestępstw, przy 31 w 2021 roku. Wskaźnik wykrywalności wyniósł 52%, przy 51,6% w roku poprzedzającym.

**f) Przestępstwa z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii**

W 2022 roku wszczęto 12 postępowań przygotowawczych, przy 11 w 2021 roku. Stwierdzono popełnienie 22 przestępstw (w 2021 roku - 12). Wskaźnik wykrywalności wyniósł 100%.

**Nieletni**

W 2022 roku w powiecie węgorzewskim stwierdzono 2 czyny karalne (przestępstwa) popełnione przez 2 nieletnich. Dla porównania w 2021 roku stwierdzono 5 przestępstw popełnionych przez 5 nieletnich.

Poniższe zestawienie przedstawia dane dotyczące działań profilaktycznych policjantów z Komendy Powiatowej Policji w Węgorzewie w 2022 roku

Wyszczególnienie realizowanych działań profilaktycznych			Liczba
Wnioski, zawiadomienia, interwencje	z tego do:	Sądów rodzinnych	28
		Szkół i innych placówek oświaty i wychowania	1

skierowane do instytucji i organizacji		Służby zdrowia i opieki społecznej	2
		Poradni wszelkich typów	3
		<u>Innych instytucji i organizacji</u>	<u>1</u>
Ujawnieni nieletni	Pod wpływem narkotyków		0
	Pod wpływem alkoholu		1
	Członkowie subkultur młodzieżowych		0
	Uciekinierzy z domów rodzinnych		4
Spotkania z młodzieżą			267
Spotkania z pedagogami			29

#### 4. Stan bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Analizując stan zagrożenia zdarzeniami drogowymi na podległym terenie sytuacja przedstawia się następująco:

##### Nietrzeźwi kierujący i zakazy

Nietrzeźwi kierujący pojazdami mechanicznymi			Nietrzeźwi kierujący rowerami			Kierujący pojazdami mechanicznymi i rowerami po użyciu alkoholu			Złamanie sądowego zakazu prowadzenia pojazdów		
2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
40	45	38	16	9	49	9	6	7	8	4	8

##### Wypadki drogowe

Rejon zaistnienia wypadków	Liczba wypadków			Liczba rannych			Ogółem zabitych			Liczba wypadków ze skutkiem śmiertelnym			Liczba wypadków po alkoholu		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Węgorzewo	14	5	7	21	8	7	1	0	1	1	0	1	2	0	0
Budry	2	4	2	1	3	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0
Pozezdrze	2	5	2	3	7	5	0	1	0	0	1	0	1	2	2
Ogółem	18	14	11	25	14	13	2	2	2	2	2	2	3	2	2

## Kolizje drogowe

	Liczba kolizji drogowych			Liczba kolizji drogowych po alkoholu		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Gmina Węgorzewo	83	114	111	4	8	10
Gmina Budry	8	10	3	2	1	1
Gmina Pozezdrze	24	30	24	1	2	1
<b>OGÓŁEM</b>	<b>115</b>	<b>154</b>	<b>138</b>	<b>7</b>	<b>11</b>	<b>12</b>

### Przyczyny wypadków drogowych:

Rodzaje przyczyn	Wypadki			Kolizje		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Przekroczenie lub niedostosowanie prędkości	11	6	5	17	24	26
Nieustąpienie pierwszeństwa przejazdu	4	3	2	20	27	20
Nieprawidłowe wyprzedzanie, wymijanie, omijanie	1	1	0	39	42	39
Nieustąpienie pierwszeństwa pieszemu na przejściach dla pieszych	2	0	1	0	0	1
Błędy osób pieszych	0	0	0	0	1	2
Inne przyczyny	0	2	3	28	35	23

## **KRAJOWA MAPA ZAGROŻEŃ BEZPIECZEŃSTWA**

W 2022 roku odnotowano ogółem 162 zgłoszenia, z czego 101 zostało potwierdzonych.

Wybrane kategorie zagrożenia	Ogółem zgłoszeń	Zgłoszenia potwierdzone	Skuteczność
Akty wandalizmu	6	1	16%
Dziki wysypiska śmieci	9	4	44%
Grupowanie się małoletnich zagrożonych demoralizacją	12	5	42%
Nieprawidłowe parkowanie	26	13	50%
Niewłaściwa infrastruktura drogowa	10	7	70%
Przekraczanie dozwolonej prędkości	69	66	95%
Spożywanie alkoholu w miejscach niedozwolonych	6	1	17%
Wałęsające się niebezpieczne psy	9	1	11%
Zła organizacja ruchu drogowego	7	3	43%



## 5) Inne zagrożenia i ocena poziomu bezpieczeństwa.

Teren powiatu węgorszewskiego to teren, na którym znajduje się 11 jezior o ogólnej powierzchni 100,4 km<sup>2</sup>. Ciekami wodnymi na terenie Powiatu to:

- rzeki Węgorapa i Gołdapa ;
- kanały Brożajcki, Mazurski i Węgorszewski.

Duże piętrzenie wód w systemie WJM, obfite opady deszczu, gwałtowne roztopa, słaby stan techniczny wałów z równoczesnym występowaniem na odpływach z jezior stanów alarmowych, wszystko to może spowodować zagrożenia w postaci lokalnych podtopień na terenie powiatu. Możliwe jest wlewanie się wód na Polder Ruska Wieś (1,2 km<sup>2</sup>, pojemność – 2.20 mln m<sup>3</sup>) oraz na Polder Jeziorzyny (1,2 km<sup>2</sup>, pojemność – 2,20 mln m<sup>3</sup>). W wyniku zaistnienia takiej sytuacji, również rzeka Węgorapa może wystąpić z brzegów podtapiając tereny „Doliny Budzewskiej” o wielkości ok. 60 km<sup>2</sup> i pojemności 34,35 mln m<sup>3</sup>. Podtopienia mogą wystąpić również wzdłuż Kanału Węgorszewskiego (przełom 2017/2018 roku). W ostatnich kilkunastu latach zanotowano na terenie Powiatu tylko podtopienia łąk, nieużytków i pól. W wyniku ewentualnego zalania Polderów Ruska Wieś oraz Jeziorzyny pod wodą znajdą się tereny niezamieszkałe tj. ugory, łąki część działek ogrodowych, co nie stanowi zagrożenia dla ludności. W wypadku zalania „Doliny Budzewskiej” pod wodą znajdą się tereny rolnicze (łąki, pola) oraz nieużytki i nie będą bezpośrednio zagrażać miejscowej ludności. Zalaniu może ulec część drogi łączącej Dąbrówkę Nową i miejscowość Zabrost w pobliżu jazu na Węgorapie. W czasie silnych podtopień mogą wystąpić trudności w komunikacji drogami gruntowymi w rejonie miejscowości Popioły. Mimo dużej ilości jezior, rzek i cieków wodnych teren powiatu nie jest narażony na powódzie, które bezpośrednio zagrażałyby ludziom, zwierzętom i dobytkowi.

Obszary leśne, stanowią ogółem 138,63 km<sup>2</sup> powierzchni powiatu. Najbardziej zagrożone pożarami są kompleksy leśne:

- Pieczarki, Pozezdrze, Ogonki na terenie Gminy Węgorszewo i Pozezdrze;
- Kutry, Piłaki, Jakunówko na terenie Gminy Pozezdrze;
- Lasy Skaliskie na terenie Gminy Budry ;
- Ogonki, Guja i Przystań na terenie Gminy Węgorszewo.

Powiat węgorszewski ze względu na swój charakter (unikalna ilość skupisk naturalnych jezior i rzek) jest odwiedzany w okresie maj – wrzesień przez bardzo dużą ilość turystów i żeglarzy. Występujące w ostatnim okresie czasu anomalie pogodowe doprowadzają do powstawania zagrożeń dla mieszkańców i turystów szczególnie na akwenach i w kompleksach leśnych (np.

„Biały Szkwiał”). Ryzyko wystąpienia huraganów (wichur) na terenie powiatu, szczególnie nad jeziorami, jest duże. Silne wichury i huragany powodować mogą zerwanie linii energetycznych i uszkodzenia stacji transformatorowych. Szczególnie narażona na brak dostaw energii będzie Gmina Pozezdrze i część miejscowości Węgorzewo gdzie występuje największa ilość stacji transformatorowych, a ich usytuowanie w trudnodostępnym terenie leśnym powodować będzie wydłużenie czasu usuwania skutków wichur i huraganów. W okresie zimowym znacznie wzrasta możliwość wystąpienia niesprzyjających warunków takich jak: silne mrozy, gołoledzie, oblodzenia i śnieżyce.

Wybuch epidemii „**COVID – 19**” w kwietniu 2020 roku spowodował straty materialne jak i doprowadził do śmierci wielu ludzi. Do końca 2022 roku zanotowano na terenie powiatu **3805** ilość zakażeń . Zmarło **101** osób.

Mając na uwadze położenie Powiatu, na trasie migracji ptaków oraz usytuowanie hodowli drobiu (maksymalna obsada – marzec 2023 rok **562 850** tys. sztuk na terenie powiatu) należy liczyć się z możliwością wystąpienia „Grypy Ptaków”.

Ostatnie wystąpienie na terenie powiatu węgorzewskiego ognisk afrykańskiego pomoru świń (ASF) miało miejsce w 2018 i 2019 roku.

W związku koniecznością likwidacji ognisk ASF na terenie powiatu, do końca października 2019 roku zabito 11225 sztuk świń , a utylizowano 11342 (w tym padłe) z tego: [w 2018r. zabito 5864 świń ,a utylizowano 5927 (w tym padłe) w 2019 r. zabito 5364 świń ,a utylizowano 5415 (w tym padłe)]. Liczba stad świń zmniejszyła się na terenie powiatu ze 116 w 2018 roku do 22 w marcu 2023 r.).W latach 2020 -2022 nie zanotowano nowych przypadków ASF.

Położenie powiatu w pobliżu granicy z obwodem Kaliningradzkim (możliwa migracja dzików) ,należy liczyć się z możliwością wystąpienia nowych ognisk choroby ASF zarówno wśród dzików jak i hodowli świń / obecnie na terenie powiatu jest **15 242 sztuk świń** / szczególnie na terenie Gminy Budry gdzie występuje największa ilość hodowli

Mając na uwadze modernizację linii przesyłowych gazu - według opinii Dyrektora Oddziału Zakładu Gazowniczego, Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o. Oddział Zakład Gazowniczy w Olsztynie nie powinna się już powtórzyć sytuacja z 2006 i 2009 roku - spadku ciśnienia gazu w liniach przesyłowych i ograniczeń dostaw gazu dla mieszkańców Węgorzewa.

Teren Powiatu jako teren walk w czasie II Wojny Światowej stanowi zagrożenie niewypałami i niewybuchami, które mogą się ujawnić podczas prowadzenia prac wykopaliskowych, budowlanych i ziemnych.

Brak na terenie Powiatu znaczących zakładów przemysłowych szczególnie produkujących lub używających do produkcji substancji toksycznych i innych niebezpiecznych dla zdrowia

powoduje, że zagrożenie w tej dziedzinie jest znikome. Zdarzenia z udziałem substancji niebezpiecznych mogą wystąpić w trakcie transportu drogą krajową, wojewódzką oraz drogami powiatowymi takich materiałów i substancji jak: olej napędowy, etylina, środki ochrony roślin, gaz LPG oraz inne substancje ropopochodne i chemiczne. Najczęściej wykorzystywane trasy to: droga krajowa Nr 63 biegnąca od granicy Państwa w kierunku miejscowości Giżycko oraz droga wojewódzka Nr 650 biegnąca od Kętrzyna, przez Węgorzewo w kierunku Gołdapi.

Analizując realne zagrożenia na terenie Powiatu należy stwierdzić, że ryzyko wystąpienia zagrożeń skutkujących dużymi stratami jest zróżnicowane. Największe starty będzie generować wystąpienie kolejnych ognisk ASF na terenie powiatu.

Najbardziej realne zagrożenia jakie mogą wystąpić na terenie Powiatu to:

- **COVID - 19**
- **choroby zakaźne zwierząt (ASF);**
- **wichury i huragany w rejonie Wielkich Jezior Mazurskich;**
- **awarie sieci przesyłowych energii elektrycznej;**
- **zdarzenia z udziałem substancji niebezpiecznych w transporcie drogowym;**
- **pożary kompleksów leśnych;**
- **utrudnienia w przejezdności dróg w okresie zimowym.**

#### **Podmioty współpracujące na rzecz Programu**

1. Starostwo Powiatowe w Węgorzewie
2. Burmistrz Węgorzewa
3. Wójt Gminy Budry
4. Wójt Gminy Pozezdrze
5. Komenda Powiatowa Policji w Węgorzewie
6. Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Węgorzewie
7. Placówka Straży Granicznej w Węgorzewie
8. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
9. Powiatowy Lekarz Weterynarii
10. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
11. Powiatowy Urząd Pracy
12. Mazurskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowego
13. Pogotowie Ratunkowe (MCZ)

14. Dyrektorzy Szkół Powiatu Węgorzewskiego
15. Zarządcy Dróg
16. 41 lbp
17. 1 Brygada Artylerii

oraz wszystkie jednostki podległe wymienionym instytucjom, a także inne podmioty i instytucje zainteresowane zapewnieniem szeroko pojętego bezpieczeństwa i porządku publicznego.

## II. Cele i zadania programu

Doświadczenie z lat ubiegłych, wynikające również z realizacji „Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszpeczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2019 – 2022” oraz analiza bieżących zagrożeń wskazują na konieczność podejmowania przedsięwzięć ukierunkowanych na:

- ⇒ **kontynuowanie działań mających na celu poprawę bezpieczeństwa w miejscach publicznych, miejscu zamieszkania i placówkach oświatowych;**
- ⇒ **prowadzenie działań mających na celu dalsze ograniczenie dostępności do alkoholu, narkotyków, dopalaczy i przestępczości związanej z dystrybucją i zażywaniem narkotyków i dopalaczy;**
- ⇒ **przeciwdziałanie przemocy domowej, patologiom i niedostosowaniu społecznemu;**
- ⇒ **kontynuowanie działań mających na celu poprawę bezpieczeństwa w ruchu drogowym;**
- ⇒ **zapewnienie bezpieczeństwa sanitarno – epidemiologicznego ze szczególnym uwzględnieniem zapobiegania występowania nowych zachorowań na „COVID – 19”;**
- ⇒ **zapewnienie zdrowia zwierząt i bezpieczeństwa produktów pochodzenia zwierzęcego;**
- ⇒ **zapewnienie bezpieczeństwa przeciwpożarowego;**
- ⇒ **zapobieganie i reagowanie w sytuacjach kryzysowych;**
- ⇒ **zapewnienie bezpieczeństwa socjalnego na terenie powiatu.**
- ⇒ **polepszeniu funkcjonowania Podstawowej Opieki Zdrowotnej i Państwowego Ratownictwa Medycznego.**

„Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego w powiecie węgorzewskim na lata 2023–2026” ma ograniczyć skalę zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia. Program, realizowany przy właściwej diagnozie zagrożeń i oczekiwań społecznych, obejmuje wiele obszarów, a z założenia jest otwarty na wszelkie inicjatywy instytucjonalne i obywatelskie, a w ten sposób zbudowane bezpieczeństwo będzie traktowane przez społeczeństwo, jako dobro wspólne.

**Głównym celem Programu, jest wzrost poczucia bezpieczeństwa obywateli**

### III. Programy kierunkowe i ich realizacja

#### 1. Wykaz programów kierunkowych i ich charakterystyka

W oparciu o przeprowadzoną analizę zagrożeń występujących na terenie powiatu węgorzewskiego oraz ocenę stanu bezpieczeństwa przyjęto do realizacji następujące programy kierunkowe:

1). **„BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH”** – program skierowany do mieszkańców powiatu, turystów przebywających w sezonie letnim na terenie powiatu oraz uczniów i nauczycieli, ma na celu poprawę bezpieczeństwa w miejscu zamieszkania, miejscach publicznych i placówkach oświatowo wychowawczych. W ramach programu zaplanowano kontynuowania działań mających na celu montowanie kolejnych kamer w ramach monitoringu wizyjnego miejsc publicznych oraz eliminowanie przestępstw, w szczególności oszustw, którymi dotknięte są osoby starsze. W ramach tego programu przewidziano prowadzenie kampanii informacyjnej na rzecz bezpiecznego korzystania przez mieszkańców z akwenów wodnych oraz właściwego zorganizowania kąpielisk przez osoby za to odpowiedzialne.

2). **„BEZPIECZEŃSTWO W PLACÓWKACH OŚWIATOWO - WYCHOWAWCZYCH”**- program skierowany do rodziców, uczniów, nauczycieli i innych instytucji, mający na celu zapobieganie patologiom wśród dzieci i młodzieży oraz promowanie zdrowego stylu życia i odżywiania.

3). **„STOP! NARKOTYKOM, DOPALACZOM I ALKOHOLOWI”**- program skierowany do rodziców, uczniów, nauczycieli i mieszkańców, ma na celu przeciwdziałanie narkomanii oraz ograniczenie przestępczości nieletnich, a także związanej z dystrybucją i zażywaniem narkotyków, dopalaczy, alkoholu i wykorzystaniem e-papierosów z substancjami niebezpiecznymi .

4). **„PRZECIWDZIAŁANIE PRZEMOCY DOMOWEJ”** - program skierowany do rodziców, uczniów, nauczycieli i mieszkańców, ma na celu przeciwdziałanie patologiom społecznym oraz zapobieganie dysfunkcjonalności rodzin oraz wykluczeniu społecznemu.

5). **„BEZPIECZNIEJ W RUCHU DROGOWYM”** – program skierowany do mieszkańców powiatu i kierowców ma na celu prowadzenie działalności prewencyjno-edukacyjnej oraz poprawę stanu bezpieczeństwa i eliminację zagrożeń na drogach.

6). **„BEZPIECZEŃSTWO SANITARNO – EPIDEMIOLOGICZNE ZE SZCZEGÓLNYM UWZGLĘDNIENIEM ZAPOBIEGANIA WYSTĘPOWANIA NOWYCH ZACHOROWAŃ**

*NA „COVID – 19” - program skierowany do mieszkańców powiatu i turystów, ma na celu zapewnienie bezpiecznego żywienia dzieci, młodzieży i turystów podczas letniego i zimowego wypoczynku oraz zapobieganie szerzeniu się chorób zakaźnych, ze szczególnym uwzględnieniem zapobiegania występowania nowych zachorowań na „COVID – 19”;*

- 7). „ZDROWIE ZWIERZĄT I BEZPIECZEŃSTWO PRODUKTÓW POCHODZENIA ZWIERZĘCEGO”** - program skierowany do mieszkańców powiatu, ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa weterynaryjnego, monitorowania stanu epizootycznego oraz wnikliwej kontroli środków spożywczych pochodzenia zwierzęcego.
- 8). „BEZPIECZEŃSTWO PRZECIWOŻAROWE”** - program skierowany do dzieci, młodzieży i mieszkańców powiatu, ma na celu edukowanie społeczeństwa w zakresie bezpiecznych zachowań w sytuacjach zagrożenia pożarowego i innych oraz realizację funkcji kontrolnych w zakresie ochrony przeciwpożarowej.
- 9). „ZAPOBIEGANIE I REAGOWANIE W SYTUACJACH KRYZYSOWYCH”** - program skierowany do władz samorządowych, wspólnot mieszkaniowych i mieszkańców powiatu, ma na celu koordynowanie działań zabezpieczających przed skutkami nadzwyczajnych zagrożeń dla ludzi i środowiska naturalnego oraz działań w celu usuwania następstw działania sił natury, wypadków, katastrof i awarii technicznych.
- 10). „BEZPIECZEŃSTWO SOCJALNE”** – program skierowany do władz samorządowych, pracowników PUP i mieszkańców powiatu, ma na celu diagnozowanie rynku pracy, przeciwdziałaniu wykluczeniu społecznemu, udzielanie pomocy młodzieży w tym absolwentom w wejściu na rynek pracy i tworzenie miejsc pracy.
- 11). „BEZPIECZEŃSTWO ZDROWOTNE”** – program skierowany do władz samorządowych i mieszkańców powiatu, ma na celu poprawę funkcjonowania podstawowej opieki zdrowotnej i szpitalnictwa zamkniętego. Ponadto ma także na celu poprawę działania POZ i PRM na terenie powiatu i gmin.

## **2. Harmonogram działań dla poszczególnych obszarów**

Harmonogram działań dla poszczególnych obszarów sporządzony w formie tabelarycznej stanowi załącznik do niniejszego programu. Zawiera propozycje działań realizowanych w ramach Programu w okresie 2023 – 2026 roku.

#### **IV. Zasady realizacji i monitorowanie programu**

Formalną bazę służącą realizacji Programu, stanowią regularne i specjalistyczne działania (zaplanowane, jak i doraźne) prowadzone przez władze samorządowe, jednostki organizacyjne, służby, inspekcje, straże i szkoły działające na rzecz powiatu. Program stanowi punkt wyjścia dla szczegółowych programów instytucji działających na rzecz powiatu i dla poprawy społecznego poczucia bezpieczeństwa.

Program powinien być wdrażany do realizacji przy współpracy ze wszystkimi wyżej wymienionymi podmiotami, przy bieżącej wymianie informacji pomiędzy partnerami współpracującymi w ramach poszczególnych programów kierunkowych.

Dla jak najlepszego wykonania ustawowych oraz narzuconych niniejszym Programem zadań należy zadbać o finansowe lub rzeczowe wsparcie działań, zarówno samej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Węgorzewskim, jak i poszczególnych instytucji. Szczególną uwagę należy poświęcić zabezpieczeniu środków finansowych na zabezpieczenie tworzenia i funkcjonowania centrów zarządzania kryzysowego i punktów kontaktowych w świetle wymogów przygotowywanej ustawy o ochronie ludności .

Środkiem kontroli wykonania przez powiatowe służby, inspekcje i straże poszczególnych założeń Programu – będą ich coroczne sprawozdania z podejmowanych działań w celu poprawy poczucia bezpieczeństwa przedstawiane na posiedzeniach Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Węgorzewskim i na forum Rady Powiatu.

*W Programie* ważne będzie monitorowanie efektów podjętych działań i ich ewaluacja. Zarówno przedstawiony powyżej Program, jak i szczegółowe – specjalistyczne plany działania powiatowych służb inspekcji i straży ,szkół, władz samorządowych mają z założenia charakter dynamiczny – będą zatem na bieżąco monitorowane, aktualizowane i przystosowywane do wciąż zmieniających się warunków życia mieszkańców oraz do nowych, niespotykanych jeszcze na naszym terenie zjawisk.

Programem zarządza Komisja Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Węgorzewskim, co pozwoli na skupienie czynności zarządzających w jednym miejscu, bieżącą kontrolę realizacji, jak też bieżące przystosowywanie go do zmieniających się warunków i terminową realizację.

#### **V. Zasady finansowania programu**

Finansowanie programu oparto na środkach własnych podmiotów realizujących poszczególne zadania. Jest to ściśle związane z obowiązkami i kompetencjami tych podmiotów,

uwzględniając faktyczne możliwości finansowania realizacji poszczególnych zadań. Możliwe jest finansowanie niektórych programów w ramach „*Programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2022 - 2024*”, po ogłoszeniu przez Wojewodę naborów na wnioski dotyczące określanych zagadnień.

## **VI. Opracowanie projektu**

Projekt „Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2023 – 2026” opracowany został przez zespół wyznaczony przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Węgorzewskim, pod przewodnictwem Pana Krzysztofa Laskowskiego, w skład którego weszli przedstawiciele:

- Rady Powiatu (członkowie KB) – Eugeniusz Pieczul i Jan Zenon Pomian,
- Burmistrza Węgorzewa – Norbert Bejnarowicz,
- Wójta Gminy Budy – Jan Kondrat,
- Wójta Gminy Pozezdrze – Andrzej Fliszkiewicz,
- Komendanta Powiatowego Policji w Węgorzewie – nadkom. Adrian Gajda,
- Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Węgorzewie - mł. kpt. Łukasz Radziwoniuk,
- Powiatowego Urzędu Pracy - Angelika Szczygieł,
- Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie – Anna Zubek,
- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego - Dorota Kozian,
- Powiatowego Inspektoratu Weterynarii – Agnieszka Grabowska.