

BR1 sekretar
270524

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

STAROSTWO POWIATOWE
W WĘGORZEWIE

2024-05-22

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie
10-950 Olsztyn
Marszałka J. Piłsudskiego 7
Województwo: Warmińsko-Mazurskie
NIP: 7391053859

2024-05-27

L. dz. 3491 podpis. WK

Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Węgorzewie
11-600 Węgorzewo
3 Maja 17 B
Województwo: Warmińsko-Mazurskie
Powiat: węgorzewski
NIP: 8451799340

Uchwała rozstrzygnięcie

Znak sprawy: RIO.I-0102-232/2024

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

1. Uchwała - rozstrzygnięcie w całości znak sprawy RIO.I-0102-232.2024 Kolegium Regionalnej I. zip - w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXV/333/2024 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji Parafii Kościoła Rzymskokatolickiego p.w. Św. Apostołów Piotra i Pawła w Węgorzewie na wykonanie prac budowlanych i konserwatorskich kościoła, zabytku wpisanego do rejestru zabytków usytuowanych na terenie Powiatu Węgorzewskiego.
2. Uchwała - rozstrzygnięcie w całości znak sprawy RIO.I-0102-232.2024 Kolegium Regionalnej I. pdf - w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXV/333/2024 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji Parafii Kościoła Rzymskokatolickiego p.w. Św. Apostołów Piotra i Pawła w Węgorzewie na wykonanie prac budowlanych i konserwatorskich kościoła, zabytku wpisanego do rejestru zabytków usytuowanych na terenie Powiatu Węgorzewskiego.

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:

2024-05-24T09:52:21.040Z

Podpis elektroniczny

UCHWAŁA NR 0102-232/24

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 22 maja 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXV/333/2024 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji Parafii Kościoła Rzymskokatolickiego p.w. Św. Apostołów Piotra i Pawła w Węgorzewie na wykonanie prac budowlanych i konserwatorskich kościoła, zabytku wpisanego do rejestru zabytków usytuowanych na terenie Powiatu Węgorzewskiego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr LXV/333/2024 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji Parafii Kościoła Rzymskokatolickiego p.w. Św. Apostołów Piotra i Pawła w Węgorzewie na wykonanie prac budowlanych i konserwatorskich kościoła, zabytku wpisanego do rejestru zabytków usytuowanych na terenie Powiatu Węgorzewskiego.

UZASADNIENIE

W dniu 25 kwietnia 2024 r. Rada Powiatu w Węgorzewie podjęła uchwałę Nr LXV/333/2024 w sprawie udzielenia dotacji Parafii Kościoła Rzymskokatolickiego p.w. Św. Apostołów Piotra i Pawła w Węgorzewie na wykonanie prac budowlanych i konserwatorskich kościoła, zabytku wpisanego do rejestru zabytków usytuowanych na terenie Powiatu Węgorzewskiego.

W dniu 26 kwietnia 2024 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 8 maja 2024 r. zawiadomiono Powiat Węgorzewski, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 22 maja 2024 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Węgorzewskiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W podstawie prawnej badanej uchwały Rada Powiatu w Węgorzewie wskazała, między innymi art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 ze zm.) oraz § 6 ust. 1-3 uchwały Nr LXIV/325/2024 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie określenia zasad przyznawania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w powiatowej ewidencji zabytków.

Przepis art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, stanowi, że w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

W § 1 badanej uchwały Rada Powiatu w Węgorzewie uchwaliła udzielenie „w 2024 r. z budżetu Powiatu Węgorzewo dotacji celowej w wysokości 980.000,00 zł (słownie: dziewięćset osiemdziesiąt tysięcy złotych 00/100) na rzecz Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Apostołów Piotra i Pawła w Węgorzewie z przeznaczeniem na prace konserwatorsko-restauratorskie i budowlane przy zabytku kościoła na zadanie pod nazwą „Wykonanie prac budowlanych konserwatorskich budynku zabytkowego – Kościoła Rzymskokatolickiego p.w. Św. Apostołów Piotra i Pawła w Węgorzewie””.

Kolegium Izby stwierdza, że definicja dotacji celowych zawarta jest w przepisie art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), zgodnie z którym, dotacje celowe są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych. Z kolei przepis art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami stanowi, że „W trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.”

Tak więc o udzieleniu dotacji konkretnemu podmiotowi oraz o jej wysokości decyduje wyłącznie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w odrębnej uchwale podjętej na podstawie uchwały określającej zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru. Udzielając dotacji celowej konkretnemu podmiotowi na prace przy zabytku, rada powiatu musi działać zgodnie z uchwalonymi przez siebie zasadami udzielania dotacji na sfinansowanie prac przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. Tymczasem Kolegium Izby uchwałą Nr 0102-182/24 z dnia 17 kwietnia 2024 r. stwierdziło nieważność, powołanej w podstawie prawnej badanej uchwały, uchwały Nr LXIV/325/2024 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na terenie Powiatu Węgorzewskiego.

Tak więc badaną uchwałę w sprawie udzielenia dotacji Parafii Kościoła Rzymskokatolickiego p.w. Św. Apostołów Piotra i Pawła w Węgorzewie na wykonanie prac budowlanych i konserwatorskich kościoła, zabytku wpisanego do rejestru zabytków usytuowanych na terenie Powiatu Węgorzewskiego, tj. uchwałę o udzieleniu dotacji konkretnemu podmiotowi oraz o jej wysokości podjęto mimo braku odrębnej uchwały określającej zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru.

Prawem a zarazem obowiązkiem organu stanowiącego, na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, jest przede wszystkim ustalenie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane. Kolegium Izby wyraża stanowisko, że pod pojęciem „zasady udzielania dotacji celowej” należy rozumieć reguły określające przesłanki merytoryczne o charakterze podmiotowym oraz przedmiotowym, których spełnienie przez potencjalnego dotowanego stanowi główny warunek ubiegania się o dotację, a także normy określające sposób ustalenia wysokości dotacji, krąg podmiotów, którym można ją przekazać oraz rodzaj zadań, na które może być udzielona. W kwestii pojęcia „zasady” udzielania dotacji orzecznictwie prezentowane jest stanowisko, iż pod pojęciem „zasad udzielania dotacji” należy rozumieć sposób postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji, wymagane dokumenty do rozpatrzenia tego wniosku formę załatwienia wniosku (tak wyrok NSA z dnia 6 maja 2021 r. I GSK 169/21, wyrok WSA w Krakowie z dnia 25 stycznia 2011 r. I SA/Kr 1673/10, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 27 kwietnia 2017 r. IV SA/PO 160/17).

Kompetencją Rady Powiatu w Węgorzewie było uregulowanie zasady udzielania i tryb udzielania dotacji, a następnie podjęcie odrębnej uchwały przyznającej dotację konkretnemu podmiotowi.

Zgodnie bowiem z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z kolei zgodnie z art. 94 ustawy Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

W ocenie Kolegium Izby zapisy badanej uchwały naruszyły przepis art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Analiza przepisów art. 171 Konstytucji RP, art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, art. 79 ust. 1 i ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym, prowadzi do wniosku, że istnieją dwa rodzaje wad uchwał w postaci "nieistotnego naruszenia prawa" oraz "sprzeczności z prawem", która obejmuje, naruszenia prawa o charakterze istotnym. Przy czym, za nieistotne naruszenia prawa uznaje się naruszenia drobne, niedotyczące istoty zagadnienia, a zatem będą to takie naruszenie prawa, jak błąd lub nieściśłość prawna niemająca wpływu na materialną treść uchwały. Natomiast do kategorii istotnych naruszeń należy zaliczyć naruszenia znaczące, wpływające na treść uchwały, dotyczące meritum sprawy, jak np. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, przepisów podstawy prawnej podejmowanych uchwał, przepisów ustrojowych, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Zastępca Prezesa

Janusz Facon