

BR+WK
24.05.24

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

STAROSTWO POWIATOWE
W WĘGORZEWIE

2024-05-22

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie
10-950 Olsztyn
Marszałka J. Piłsudskiego 7
Województwo: Warmińsko-Mazurskie
NIP: 7391053859

2024-05-24

L. dz. 3675 podpis

Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Węgorzewie
11-600 Węgorzewo
3 Maja 17 B
Województwo: Warmińsko-Mazurskie
Powiat: węgorzewski
NIP: 8451799340

Uchwała wezwanie do poprawy

Znak sprawy: RIO.I-0102-233/2024

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

1. [Uchwała - wezwanie do poprawy znak sprawy RIO.I-0102-233.2024 Kolegium Regionalnej Izby Ob. zip](#) - w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXV/334/2024 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie zmian budżetu Powiatu na 2024 rok.
2. [Uchwała - wezwanie do poprawy znak sprawy RIO.I-0102-233.2024 Kolegium Regionalnej Izby Ob. pdf](#) - w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXV/334/2024 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie zmian budżetu Powiatu na 2024 rok.

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:

2024-05-24T08:39:41.593Z

Podpis elektroniczny

UCHWAŁA NR 0102-233/24
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 22 maja 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXV/334/2024 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie zmian budżetu Powiatu na 2024 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

uchwała, co następuje:

§ 1

Wskazuje się nieprawidłowości w uchwale Nr LXV/334/2024 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie zmian budżetu Powiatu na 2024 rok, polegające na tym, że w § 1 ust. 8 badanej uchwały wykazano nieprawidłową kwotę planowanego deficytu budżetu, co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.).

§ 2

Wskazane w § 1 nieprawidłowości należy usunąć w sposób przedstawiony w uzasadnieniu, w nieprzekraczalnym terminie **do dnia 31 maja 2024 r.**, pod rygorem stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr LXV/334/2024 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie zmian budżetu Powiatu na 2024 rok.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu w Węgorzewie w dniu 25 kwietnia 2024 r. podjęła uchwałę Nr LXV/334/2024 w sprawie zmian budżetu Powiatu na 2024 rok.

W dniu 26 kwietnia 2024 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 8 maja 2024 roku zawiadomiono Powiat Węgorzewski, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwanym dalej Kolegium Izby) w dniu 22 maja 2024 r.

Stosownie do art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Węgorzewskiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W badanej uchwale zapisano m.in. w § 1 ust. 1 iż łączny plan dochodów po dokonanych zmianach wynosi 92.214.195,59 zł, w § 1 ust. 2 iż łączny plan wydatków po dokonanych zmianach wynosi 100.561.857,55 zł, a w § 1 ust. 8 uchwały zapisano „Wynik budżetu ulega zmianie i stanowi deficyt w wysokości 8.347.661,69 zł, którego źródłem pokrycia są przychody pochodzące z nadwyżek z lat ubiegłych w wysokości 4.801.543,28 zł, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp. w wysokości 196.118,68 zł oraz przychody z kredytów, pożyczek lub emisji obligacji w wysokości 3.350.000,00 zł”.

Kolegium Izby stwierdza iż w § 1 ust. 8 badanej uchwały nieprawidłowo wskazano, że deficyt budżetu Powiatu Węgorzewskiego wynosi 8.347.661,69 zł. Rzeczywista kwota deficytu budżetu Powiatu Węgorzewskiego (jako ujemna różnica między dochodami publicznymi a wydatkami publicznymi) winna być wykazana w badanej uchwale w wysokości 8.347.661,96 zł. Kolegium Izby zauważa ponadto, że suma wskazanych w § 1 ust. 8 badanej uchwały źródeł finansowania deficytu wynosi 8.347.661,96 zł, a więc tyle ile wynosi rzeczywista kwota planowanego deficytu.

Stosownie do art. 7 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dodatnia różnica między dochodami publicznymi a wydatkami publicznymi, ustalona dla okresu rozliczeniowego, stanowi nadwyżkę sektora finansów publicznych, zaś ujemna różnica jest deficytem sektora finansów publicznych.

Określenie w nieprawidłowej wysokości w § 1 ust. 8 badanej uchwały kwoty planowanego deficytu budżetu Powiatu Węgorzewskiego stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, stosownie do treści którego uchwała budżetowa winna określać kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Następnie Kolegium Izby stwierdza, iż w załączniku nr 9 pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2024r.” do badanej uchwały wskazano łączną kwotę planowanych przychodów jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 9.747.661,96 zł, w tym:

- 196.118,68 zł „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków”,
- 1.400.000,00 zł „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań”,
- 3.350.000,00 zł „Przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych”,
- 4.801.543,28 zł „Nadwyżki z lat ubiegłych”.

Badaną uchwałą zwiększono m.in. kwotę planowanego deficytu oraz kwotę planowanych przychodów, w tym kwotę planowanych przychodów z kredytów, pożyczek lub emisji obligacji w wysokości 3.350.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, nie zwiększając jednocześnie wcześniej ustalonych,

paragrafem 6 pkt 2 uchwały Nr LXI/303/2023 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu powiatu węgorzewskiego na 2024 rok, w kwocie 2.600.000,00 zł limitów zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu.

W uchwale z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu powiatu węgorzewskiego na 2024 r. zapisano m.in., w § 6 „Limity zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na: 1) sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu - w kwocie 2.000.000 zł, 2) sfinansowanie planowanego deficytu budżetu - w kwocie 2.600.000 zł, 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji w kwocie 1.400.000 zł”, a w § 7 „Upoważnia się Zarząd Powiatu do: 1) zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 2.000.000 zł, 2) zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku planowanego deficytu budżetu do wysokości 2.600.000 zł, 3) zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji w kwocie 1.400.000 zł”.

Tak więc w § 1 ust. 8 badanej uchwały wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany m.in. przychodami z kredytów, pożyczek lub emisji obligacji w wysokości 3.350.000,00 zł, nie zmieniając jednocześnie wcześniej ustalonego w kwocie 2.600.000,00 zł limitu zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Wskazanie w badanej uchwale że deficyt budżetu zostanie sfinansowany m.in. przychodami z kredytów, pożyczek lub emisji obligacji w wysokości 3.350.000,00 zł bez jednoczesnej zmiany wcześniej ustalonego w kwocie 2.600.000,00 zł limitu zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych stosownie do treści którego uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Z art. 89 ust. 1 pkt 2 wym. ustawy wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze przedstawione powyżej nieprawidłowość, Kolegium Izby działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze w sprawie uznania badanej uchwały budżetowej za nieważną w części dot. przedstawionych nieprawidłowości dotyczących nieprawidłowej kwotę planowanego deficytu budżetu.

Wskazane w § 1 sentencji orzeczenia nieprawidłowości należy usunąć uchwałą Rady Powiatu w Węgorzewie. Uchwała naprawcza powinna być podjęta w nieprzekraczalnym terminie do dnia **31 maja 2024 r.** Rada Powiatu w Węgorzewie podejmując uchwałę naprawczą powinna odnieść się do § 1 ust. 8 uchwały Nr LXV/334/2024 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie zmian budżetu Powiatu na 2024 rok.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Zastępca Prezesa

Janusz Facon