



STAROSTWO POWIATOWE
W WĘGORZEWIE

05-03-2021

BR
15.03.21

WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

..... podpis

Olsztyn, dnia 2 marca 2021 r.

PN.4131. 75 .2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXVIII/131/2021 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie powiatowego planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli szkół i placówek oświatowych Powiatu Węgorzewskiego na rok 2021.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Powiatu w Węgorzewie na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 70a ust. 1 i art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215), w związku z § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz.U. z 2019 r., poz. 1653), podjęła uchwałę powiatowego planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli szkół i placówek oświatowych Powiatu Węgorzewskiego na rok 2021.

W ocenie organu nadzoru, ww. uchwałę podjęto z rażącym naruszeniem prawa, co skutkuje koniecznością wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

Konstytucja RP w art. 7, nakłada na organy władzy publicznej obowiązek działania w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, że każde działanie organu władzy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie, a organy nie działają według zasady „co nie jest zakazane jest dozwolone”, lecz obowiązują je reguła „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje”. Skutkiem tego jest również konieczność interpretowania norm kompetencyjnych w sposób ścisły, literalny. Zakazane jest także dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co z kolei przesądza o konieczności wyeliminowania danej uchwały, bądź jej części z obrotu prawnego.

Zgodnie, z powołanym w podstawie prawnej uchwały, art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem

szkoleń branżowych - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, zastrzeżeniem ust. 2. W myśl art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela, uprawnienie z przytoczonego art. 70a ust. 1 wykonuje odpowiednio – rada powiatu, poprzez stosowane rozstrzygnięcie, w tym zakresie, wprowadzone do uchwały budżetowej.

Rada Powiatu w Węgorzewie w § 1 kwestionowanej uchwały, postanowiła, że powiatowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli szkół i placówek oświatowych Powiatu Węgorzewskiego na rok 2021 stanowi załącznik do uchwały.

W § 2 ww. uchwały, określiła natomiast specjalności i kształcenia nauczycieli prowadzone przez uczelnie, na które ma być przyznawane w 2021 r. dofinansowanie – są nimi: surdopedagogika – studia podyplomowe – 1 osoba – PP-P, doradztwo zawodowe – studia podyplomowe – 1 osoba – OSW, wczesne nauczanie języka angielskiego- studia podyplomowe – 2 osoby – SOSW, nauczanie przedmiotów zawodowych w ramach kształcenia w zawodzie – technik reklamy – studia podyplomowe – 1 osoba – ZSZ, edukacja i rehabilitacja osób z niepełnosprawnością intelektualną (oligofrenopedagogika) – studia podyplomowe – 2 osoby – ZSZ, edukacji i terapia osób ze spektrum autyzmu – studia podyplomowe – 1 osoba – ZSZ, studia podyplomowe z zakresu pedagogiki specjalnej – 3 osoby – ZSO oraz studia podyplomowe z zakresu metodyki nauczania języków obcych – 1 osoba – ZSO.

Organ stanowiący powiatu węgorzewskiego rozstrzygnął także, że maksymalna kwota dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez uczelnie nie może przekroczyć za semestr 1500 zł (§ 3 uchwały).

Zdaniem organu nadzoru, z treści cytowanych przepisów ustawy Karta Nauczyciela, nie wynika uprawnienie do podjęcia cytowanych regulacji przez radę powiatu. Przytoczone normy powszechnie obowiązującego prawa formułują jedynie jej właściwość w zakresie wyodrębnienia środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego w uchwale budżetowej. Nie dają natomiast podstawy do uregulowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego kwestii podziału środków na poszczególne szkoły i cele, czy też określenia maksymalnej kwoty dofinansowania.

Uprawnienie takie nie wynika również z rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz.U. z 2019 r., poz. 1653). Powołany w podstawie prawnej uchwały § 5 ww. rozporządzenia, stanowi, że organ prowadzący do dnia 31 stycznia danego roku opracowuje na dany rok kalendarzowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy, uwzględniając: wnioski dyrektorów szkół, o których mowa w § 4 (pkt 1), wyniki egzaminu ósmoklasisty, egzaminu zawodowego lub egzaminu maturalnego (pkt 2), podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa, ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zgodnie z art. 60 ust. 3 pkt 1 ustawy - Prawo oświatowe (pkt 3), stopień realizacji harmonogramu szkoleń branżowych, o którym mowa w § 8 (pkt 4).

Zgodnie z § 7 tego rozporządzenia, organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie maksymalną kwotę dofinansowania opłat

pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 (pkt 1) oraz formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane (pkt 2).

Wskazać należy, iż w ww. rozporządzeniu nie dokonuje się rozróżnienia organów powiatu na: wykonawczy i uchwałodawczy, nie znajdziemy w tym akcie także wyrażenia „zarząd powiatu” czy „rada powiatu”. Prawodawca, określając podmiot uprawniony do podjęcia określonych działań, posługuje się jedynie pojęciem „organ prowadzący”.

Brak jest zatem wprost rozstrzygnięcia, czy w kompetencji organu stanowiącego, czy organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego znajduje się uprawnienie do określenia sposobu podziału środków na poszczególne szkoły i cele oraz maksymalnej kwoty dofinansowania.

Należy podkreślić, że zastosowana w tym przypadku przez Radę Powiatu w Węgorzewie zasada domniemania kompetencji organu stanowiącego, nie jest działaniem zgodnym z prawem.

Powyższe uprawnienie należy bowiem zaliczyć do sfery wykonawczej, mieszczącej się w ramach sporządzenia projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz jego wykonania, które to kompetencje przysługują zarządowi powiatu zgodnie z przepisami art. 233 oraz art. 247 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305), w związku z art. 26 ust. 1 oraz art. 60 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym.

Tym samym, to organ wykonawczy powiatu jest właściwy do opracowania na każdy rok budżetowy planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz do corocznego ustalania maksymalnej kwoty dofinansowania opłat, o których mowa w przepisie § 2 pkt 3 rozporządzenia, oraz ustalania specjalności i formy kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane (patrz podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 4 września 2019 r., sygn. akt II SA/Go 407/19, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 sierpnia 2019 r., sygn. akt I GSK 1253/18).

Mając powyższe na uwadze, należy zatem stwierdzić, że kwestionowana uchwała, została podjęta bez upoważnienia ustawowego i zaistniała konieczność wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

W związku z powyższym rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Cholecki

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Powiatu w Węgorzewie;
2. Starosta Węgorzewski.

